**ПРОЕКТ**

**Про підтвердження дії рішень Курісовської сільської ради**

Відповідно до ст. 26, 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи, що рішення Курісовської сільської ради від 21.10.2024 № 801–VIII «Про обрання секретаря Курісовської сільської ради VIII скликання» та рішення Курісовської сільської ради від 21.10.2024 № 802-VIII «Про призначення виконуючого обов’язки Курісовського сільського голови» є такими, що прийняті в порядку та спосіб визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламентом Курісовської сільської ради, затвердженого рішенням Курісовської сільської ради від 16.12.2020 № 10-VIII, є чинними і підлягають виконанню, враховуючи висновки та рекомендації постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики і регламенту, та гуманітарних питань, Курісовська сільська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Підтвердити дію рішень Курісовської сільської ради від 21.10.2024 № 801-VIII «Про обрання секретаря Курісовської сільської ради VIII скликання» та рішення Курісовської сільської ради від 21.10.2024 № 802-VIII «Про призначення виконуючого обов’язки Курісовського сільського голови».

2. Контроль за виконанням рішення покласти на постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики і регламенту, та гуманітарних питань (голова – Коренчук С. О.).

В. о. Курісовського сільського голови Олександр ЧОРНОВОЛ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення «Про підтвердження дії рішень

Курісовської сільської ради»

**1. ПОТРЕБА І МЕТА ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ:**

Відповідно до Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

На одній посаді секретаря сільської ради не може перебувати одночасно дві особи. Секретар сільської ради – це одна посада, і її займає одна особа, обрана або призначена відповідно до законодавства.

По-перше, Закон України "Про місцеве самоврядування в Україні" визначає, що секретар сільської ради є посадовою особою місцевого самоврядування, яка обирається сільською радою. Це означає, що існує лише одна вакантна посада секретаря, яка може бути зайнята лише однією особою на певний термін.

По-друге, у разі звільнення секретаря сільської ради або припинення його повноважень, рада має провести процедуру обрання або призначення нового секретаря, що вже було раніше прийнято. Тобто, не може бути ситуації, коли рада має двох секретарів одночасно, виконуючи обов'язки на одній посаді.

По-третє, це може призвести до плутанини в роботі сільської ради, конфліктів та порушення принципів місцевого самоврядування.

Отже, секретар сільської ради - це одна посада, яка може бути зайнята лише однією особою на певний термін.

У зв’язку з чим пропоную підтвердити дію рішень Курісовської сільської ради від 21.10.2024 № 801-VIII «Про обрання секретаря Курісовської сільської ради VIII скликання» та рішення Курісовської сільської ради від 21.10.2024 № 802-VIII «Про призначення виконуючого обов’язки Курісовського сільського голови», оскільки відповідні рішення не оскаржувались, є такими що прийняті в порядку та спосіб визначений Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Регламентом Курісовської сільської ради, являються чинними і підлягають виконанню.

**2. ПРОГНОЗ ЩОДО МОЖЛИВОГО ЗМЕНШЕННЯ НАДХОДЖЕНЬ АБО ЗБІЛЬШЕННЯ ВИДАТКІВ МІСЦЕВОГО БЮДЖЕТУ ВНАСЛІДОК ПРИЙНЯТТЯ АБО НЕПРИЙНЯТТЯ ВІДПОВІДНОГО РІШЕННЯ**

Прийняття відповідного рішення додаткового фінансування з місцевого бюджету не потребує.

**3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПОГОДЖЕННЯ ПРОЕКТУ**

Проект рішення «Про підтвердження дії рішень Курісовської сільської ради» було розглянуто на засіданні постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики і регламенту, та гуманітарних питань (далі – постійна комісія). Постійна комісія схвалила даний проект рішення та рекомендувала його до ухвалення у запропонованій редакції на засіданні сесії.

*Громадського обговорення та проведення процедур передбачених для прийняття регуляторних актів для розгляду даного проекту рішення не передбачено.*

В. о. Курісовського сільського голови Олександр ЧОРНОВОЛ

**ПРОЕКТ**

**Про втрату чинності рішення Курісовської сільської ради**

На виконання постанови П’ятого апеляційного адміністративного суду від 24 червня 2025 р. у справі № 420/33887/24, керуючись ст. ст. 25, 26, 46, 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», враховуючи чисельні та постійні порушення за час своєї каденції Бугайчук Н. А. п. 5, 7, 9 частини третьої ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 4 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», п.п. 4, 7 п. 2 ст. 15, ст. 32 Регламенту Курісовської сільської ради, затвердженого рішенням Курісовської сільської ради від 16.12.2020 № 10-VIII, абзацу 6 Розділу 1.2 та Розділу 2.1 Кодексу етичної поведінки депутата Курісовської сільської ради, затвердженого рішенням Курісовської сільської ради від 15.06.2021 № 162-VIII, враховуючи висновки та рекомендації постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики і регламенту, та гуманітарних питань Курісовська сільська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Вважати таким, що втратило чинність рішення Курісовської сільської ради від 30 вересня 2024 року № 797-VIII «Про дострокове припинення повноважень секретаря Курісовської сільської ради VIII скликання БУГАЙЧУК Наталії Анатоліївни».

2. Затвердити протокол лічильної комісії про результати таємного голосування щодо висловлення недовіри та дострокового припинення повноважень секретаря Курісовської сільської ради Бугайчук Наталії Анатоліївни від \_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_.

3. Повторно висловити недовіру та достроково припинити повноваження секретаря Курісовської сільської ради Бугайчук Наталії Анатоліївни.

4. Змінити дату звільнення Бугайчук Наталії Анатоліївни з посади секретаря Курісовської сільської ради Березівського району Одеської області з 1 жовтня 2024 року на 7 жовтня 2024 року.

5. Оприлюднити дане рішення відповідно до норм чинного законодавства.

6. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики і регламенту, та гуманітарних питань (голова – Коренчук С. О.).

В. о. Курісовського сільського голови Олександр ЧОРНОВОЛ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення «Про втрату чинності рішення Курісовської сільської ради»

**ВСТУП**

Вважаю, що повноваження секретаря Курісовської сільської ради Бугайчук Н. А. мають бути достроково припинені, в зв’язку з чисельними та систематичним незабезпеченням покладених на неї повноважень Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та систематичними порушеннями ст. 4 Закону України «Про службу в органах місцевого самоврядування», п. п. 4, 7 п. 2 ст. 15, ст. 32 Регламенту Курісовської сільської ради, затвердженого рішенням Курісовської сільської ради від 16.12.2020 № 10-VIII, абзацу 6 Розділу 1.2 та Розділу 2.1 Кодексу етичної поведінки депутата Курісовської сільської ради, затвердженого рішенням Курісовської сільської ради від 15.06.2021 № 162-VIII.

**1. ПОТРЕБА І МЕТА ПРИЙНЯТТЯ РІШЕННЯ:**

Відповідно до п. 4 частини третьої ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» секретар сільської ради організує підготовку сесій ради, питань, що вносяться на розгляд ради, забезпечує оприлюднення проектів рішень ради відповідно до Закону України «Про доступ до публічної інформації» та інших законів.

В той же час, депутати Курісовської сільської ради та представники Курісовської сільської територіальної громади постійно скаржились на невиконання секретарем вимоги пункту четвертого частини третьої статті 50 ЗУ «Про місцеве самоврядування в Україні» щодо оприлюднення проектів нормативно-правових актів та рішень органів місцевого самоврядування, розроблених відповідними розпорядниками, не пізніш як за 10 робочих днів до дати їх розгляду з метою прийняття. Недотримання секретарем Курісовської сільської ради своїх повноважень стосовно створення умов для забезпечення оприлюднення проектів свідчить про умисне невиконнання своїх обов’язків та недбалого ставлення до них. Окрім того, не забезпечується належна можливість депутатам Курісовської сільської ради підготуватись до розгляду питань на сесії ради.

Відповідно до п. 2 ст. 15 Закону України «Про доступ до публічної інформації» рішення Курісовської сільської ради, прийняті на засіданні сесії, підлягають обов’язковому оприлюдненню невідкладно, але не пізніше п’яти робочих днів з дня затвердження документа. Рішення сільської ради протягом каденції секретаря Бугайчук Н. А. публікувалися несвоєчасно, не у повному обсязі та з численними порушеннями, про що неодноразово скаржились депутати Курісовської сільської ради та представники Курісовської сільської територіальної громади (про що свідчать чисельні запити на публічну інформацію з проханням опублікувати прийняті рішення сесій). Зокрема, до прикладу:

* у рішенні від 15.06.2021 № 162-VIII «Про затвердження Кодексу етичної поведінки депутата Курісовської сільської ради» пунктом другим визначено дане рішення оприлюднити на офіційному сайті Курісовської сільської ради. Відповідне рішення на сайті відсутнє;
* на офіційному сайті Курісовської сільської ради викладено скан-копія оригіналу Регламенту Курісовської сільської ради, в якому у графі «ЗАТВЕРДЖЕНО» у правому верхньому кутку допущена помилка у номері рішення, адже Регламент Курісовської сільської ради був затверджений рішенням від 16.12.2020 **№ 10-VIII**, а не № 9-VIII (таких випадків безліч);
* на офіційному сайті Курісовської сільської ради викладено рішення Курісовської сільської ради від 21.12.2023 № 656-VIII «Про перейменування вулиць на території Курісовської сільської територіальної громади», а фактично в протоколах засідання сесії міститься під цим самим номером № 656-VIII рішення від 09.11.2023 «Про внесення змін» щодо підвищення їй, як виконуючій обов’язки сільського голови, щомісячної премії зі 100 відсотків посадового окладу з урахуванням надбавки за ранг, надбавки за вислугу років та надбавки за виконання особливо важливої роботи до 150 відсотків з урахуванням надбавки за ранг, надбавки за вислугу років та надбавки за виконання особливо важливої роботи; рішення від 09.11.2023 № 656-VIII на офіційному сайті Курісовської сільської ради не опубліковано (тобто існує два рішення з однаковим порядковим номером, але під різними датами);
* на офіційному сайті Курісовської сільської ради викладено рішення Курісовської сільської ради від 21.12.2023 № 657-VIII «Про припинення (реорганізацію) Олександрівського дошкільного навчального закладу Комінтернівського району Одеської області шляхом приєднання до Опорного закладу освіти «Курісовський ліцей» Курісовської сільської ради», а фактично у протоколах засідань сесії під цим самим номером (№ 657-VIII) існує рішення від 09.11.2023 «Про виділення коштів», рішення від 09.11.2023 № 657-VIII на офіційному сайті Курісовської сільської ради не опубліковано (тобто існує два рішення з однаковим порядковим номером, але під різними датами).

Деякі з цих рішень мають фінансові та юридичні зобов’язання, тому дублювання номерів можуть призвести до певних наслідків, зокрема і до кримінальної відповідальності. Це свідчить про абсолютно недбале ставлення Бугайчук Н. А. до своїх обов’язків та недобросовісне їх виконання.

Разом з тим до рішення Курісовської сільської ради від 09.11.2023 «Про внесення змін» був доданий п. 3.3, згідно якого - в окремих випадках за виконання особливо важливої роботи та з нагоди державних свят – Дня Конституції, Дня Незалежності України, Дня місцевого самоврядування, Новорічних і Різдвяних свят може бути виплачена одноразова премія в розмірі середньомісячної заробітної плати, а не посадового окладу, як було у попередньому рішенні від 06.09.2023 № 606-VIII «Про умови оплати праці виконуючого обов’язки Курісовського сільського голови». Було виявлено, що за даний пункт рішення депутати Курісовської сільської ради не голосували, танею було зроблено службове підроблення документів, шляхом внесення неправдивих відомостей у рішення сесії, про що свідчить заява про вчинення злочину, яка була подана депутатами Курісовської сільської ради до прокуратури 18.11.2024. Користуючись своїм службовим становищем, будучи в. о. Курісовського сільського голови Бугайчук Н. А. вчинила службове підроблення документів та отримала незаконне збагачення з листопада 2023 року по січень 2024 року в сумі 82 800,00 грн. (вісімдесят дві тисячі вісімсот гривень), чим завдала матеріальної шкоди Курісовській сільській раді та зганьбила ім’я посадової особи місцевого самоврядування.

Також Бугайчук Н. А., перебуваючи на посаді секретаря сільської ради, неодноразово порушувала Регламент Курісовської сільської ради, про що заявляли та скаржились депутати сільської ради.

Відповідно до ст. 32 Регламенту Курісовської сільської ради секретар ради поданий проект рішень повинен реєструвати у книзі реєстрації проектів рішень ради та визначати перелік комісій ради та відповідних структурних підрозділів виконавчого органу, які мають попередньо розглянути чи завізувати проект. Після реєстрації проєкт рішення разом із переліком комісій ради та структурних підрозділів виконавчого органу, які мають розглянути або завізувати проєкт, передається до цих виконавців. У разі наявності у того, хто візує, зауважень і пропозицій, їх викладають на окремому аркуші, який зберігається разом з оригіналом рішення.

Секретар Курісовської сільської ради Бугайчук Н. А. не затверджувала план діяльності сільської ради, не вела книгу реєстрації рішень ради, самовільно та одноосібно вносила поправки у проекти рішень за власним бажанням та баченням, порушуючи п. 11 ст. 32 Регламенту Курісовської сільської ради, в якому визначено, що узагальнення зауважень і пропозицій до проекту рішень, вироблення остаточного його покладається на ініціаторів проєкту.

23 вересня 2024 року Бугайчук Н. А. була на робочому місці до 10 год. ранку, зібрала свої особисті речі та у період з 24 вересня 2024 року по 01 жовтня 2024 р. була відсутня на робочому місці, про що свідчать доповідні записки головного спеціаліста з кадрових питань Курісовської сільської ради. Також Бугайчук Н. А. нікому з працівників апарату сільської ради не повідомляла про причину її відсутності на робочому місці. І фактично 25 та 26 вересня 2024 року без поважних причин була відсутня на роботі, що можна вважати прогулом.

09 жовтня 2024 року було виявлено, що у період з 27.09.2024 по 04.10. 2024 Бугайчук Н. А. перебувала на лікарняному, про що свідчив листок непрацездатності на порталі ПФУ, який не висвічувався раніше зазначеної дати (07 жовтня працівник сільської ради проводив звірку даних щодо листків непрацездатності працівників сільської ради). Про хворобу Бугайчук Н. А. не повідомила жодного працівника сільської ради.

Курісовській сільській раді стало відомо, що Бугайчук Н. А. під час перебування на лікарняному знаходилися в м. Луцьк, про що свідчить квиток придбаний нею 23.09.2024 на потяг Луцьк - Одеса-головна. Даний квиток був збережений на робочому службовому комп’ютері, яким користувалася Бугайчук Н. А., тому під час засідання позачергової сорок четвертої сесії Курісовської сільської ради VIII скликання 30 вересня 2024 року вона взагалі була відсутня за місцем свого проживання у с. Курісове.

Протиправна поведінка секретаря Курісовської сільської ради Бугайчук Н.А., також виражена в умисному знищенні нею службової інформації, яка зберігалася у неї на службовому робочому комп’ютері, в т. ч.

* рішення сесій Курісовської сільської ради з грудня 2020 р. по жовтень 2024 р.,
* рішення засідань виконавчого комітету Курісовської сільської ради з грудня 2020 р. по жовтень 2024 р.;
* листування та інша службова інформація

про що засвідчено в Акті про знищення та відсутність документів від 05 листопада 2024 р. № 1. Також згідно цього акту комісією було виявлено, що відсутні деякі документи для службового користування, а саме:

* оригінал Регламенту Курісовської сільської ради, затверджений рішенням Курісовської сільської ради від 16.12.2020 № 10-VIII ;
* копія обвинувального вироку Комінтернівського районного суду Одеської області від 22.05.2024, який набрав законної сили, щодо Курісовського сільського голови Григоржевського В. М.

При цьому вищезазначені документи містяться в матеріалах судової справи Бугайчук Н. А. до Курісовської сільської ради про поновлення на роботі в електронному суді. Своєю протиправною поведінкою Бугайчук Н.А. порушила п.п. 8 п.2 ст. 15 Регламенту Курісовської сільської ради: Секретар Ради забезпечує зберігання у раді офіційних документів, пов’язаних з місцевим самоврядуванням територіальної громади, забезпечує доступ до них осіб, яким це право надано у встановленому порядку.

Бугайчук Н. А. була обрана депутатом Курісовської сільської ради, отже зобов’язана дотримуватись Кодексу етичної поведінки депутата Курісовської сільської ради, затвердженого рішенням Курісовської сільської ради від 15.06.2021 № 162-VIII. Зокрема, при перевірці наявності службової інформації на робочому комп’ютері, за яким працювала Бугайчук Н. А., було виявлено переписку, в якій Бугайчук Н. А. некоретно висловлювалась щодо депутата Чорновола О. І. та працівників Відділу освіти, культури, молоді, спорту і туризму Курісовської сільської ради щодо визначення відповідального з цього відділу в питанні залучення міжнародних програм (далі цитата): «хоча якщо це освіта простіше зразу сказати ні і не позоритись», чим порушувала честь і гідність депутата та посадових осіб сільської ради, а також повідомляла, що відносно Чорновола О. І., діючого депутата Курісовської сільської ради та в. о. Курісовського сільського голови, умисно вчинятиме певні компрометуючі дії (далі цитата): «зроблю його неврастеніком для початку і буду робити мобінг кожну сесію. … . Люди сміються. Я ж маю якось веселитись до рішення суду.»

Необгрунтовані припущення на адресу депутатів Курісовської сільської ради під час виконання останніми своїх повноважень, неповага честі та гідності депутатів Курісовської сільської ради, посадових осіб Курісовської сільської ради, недотримання Регламенту Курісовської сільської ради, відсутність тактовності та поваги до головуючого на засіданні ради прямо суперечать нормам Кодексу етичної поведінки депутата Курісовської сільської ради, затвердженого рішенням Курісовської сільської ради від 15.06.2021 № 162-VIII, а також п. 7 частини третьої ст. 50 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Таким чином за період перебування Бугайчук Н. А. на посаді секретаря Курісовської сільської ради, внаслідок умисного невиконання та недбалого ставлення до своїх обов’язків, нею вчинялися дії, які дискредитують та принижують статус Курісовської сільської ради як органу місцевого самоврядування, що нівелюють довіру до неї, як до носія управлінських публічно-владних функцій, та є несумісним з подальшим перебуванням даної особи на раніше займаній посаді. В її поведінці неодноразово проявлялися ознаки порушення етичних, правових та службово-дисциплінарних норм поведінки, порушення організаційної та управлінської культури, етичної поведінки на службі в органах місцевого самоврядування та відсутності людиноцентричності, зокрема це випливає з її повідомлень у переписці щодо подальших своїх дій в разі повернення (далі цитата): «Він сподівався, що ця заява перешкодить мені повертатися. Вони ж розуміють, що їх всіх чекає. КРОВАВИЙ бій».

**Вважаю питання висловлення недовіри та дострокового припинення повноважень секретаря винятковим і таким, що підлягає негайному розгляду на сесії Курісовської сільської ради, у зв’язку з неналежним виконанням обов’язків, скоєнням проступків проти інтересів служби, нехтуванням законодавством України, правами та інтересами громади.**

**2. ПРОГНОЗ ЩОДО МОЖЛИВОГО ЗМЕНШЕННЯ НАДХОДЖЕНЬ АБО ЗБІЛЬШЕННЯ ВИДАТКІВ МІСЦЕВОГО БЮДЖЕТУ ВНАСЛІДОК ПРИЙНЯТТЯ АБО НЕПРИЙНЯТТЯ ВІДПОВІДНОГО РІШЕННЯ**

Прийняття відповідного рішення додаткового фінансування з місцевого бюджету не потребує.

**3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПОГОДЖЕННЯ ПРОЕКТУ**

Проект рішення «Про втрату чинності рішення Курісовської сільської ради» було розглянуто на засіданні постійної комісії з питань прав людини, законності, депутатської діяльності, етики і регламенту, та гуманітарних питань (далі – постійна комісія). Постійна комісія схвалила даний проект рішення та рекомендувала його до ухвалення у запропонованій редакції на засіданні сесії.

*Громадського обговорення та проведення процедур передбачених для прийняття регуляторних актів для розгляду даного проекту рішення не передбачено.*

В. о. Курісовського сільського голови Олександр ЧОРНОВОЛ