

**Паспорт
Програми «Безпечна громада»
на 2024-2026 роки**

1	Ініціатор розроблення Програми	Курісівська сільська рада
2	Розробник Програми	Курісівська сільська рада
3	Відповідальний виконавець Програми	«Поліцейський офіцер громади», Курісівська сільська ради, Березівське РВП ГУ НП в Одеській області
4	Учасники Програми	Березівське РВП ГУНП в Одеській області, ГУ НП в Одеській області, Відділ освіти, культури, молоді, спорту і туризму Курісівської сільської ради, Служба у справах дітей Курісівської сільської ради, старости старостинських округів Курісівської сільської ради
5	Термін реалізації Програми	2024-2026 роки
6	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми, у т. ч.:	Бюджет Курісівської сільської територіальної громади, інші бюджети
6.1	місцевий бюджет	2 255.60 тис. грн

1. Загальна частина

Програма «Безпечна громада» на 2024 - 2026 роки (далі – Програма) розроблена відповідно до Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про національну поліцію», Указу Президента України «Про заходи щодо забезпечення особистої безпеки громадян та протидії злочинності», з метою успішної реалізації проекту «Поліцейський офіцер громади», запобігання та припинення адміністративних правопорушень і злочинів, захисту життя та хдоров'я громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань.

В основу реалізації Програми покладено принцип об'єднання зусиль Курісівської сільської ради, виконавчого комітету, правоохоронних органів, підприємств, організацій та установ різних форм власності, громадськості для забезпечення охорони громадського порядку та профілактики злочинності на території громади.

Забезпечення конституційних прав і свобод людини є головним обов'язком держави. Людина, її життя, здоров'я, честь гідність, недоторканість і безпека визнаються найвищою соціальною цінністю.

Кризові процеси, що відбуваються в соціально-економічній сфері, призвели до ускладнення криміногенної ситуації та зумовили виникнення нових форм і способів вчинення протиправних діянь.

Громада – це складна і різнорідна інфраструктура, яка безперервно розвивається. Темп життя зростає, відбуваються події та заходи із залученням великої кількості громадян. Висока інтенсивність дорожнього руху вимагає оперативного спостереження та контролю в режимі реального часу. Мешканці громади ризикують зіткнутися з багатьма небезпеками, що супроводжують життєдіяльність в сучасних умовах. Це означає, що питання безпеки людини в сучасному середовищі сьогодні є як ніколи актуальним.

Значний ріст злочинності робить пріоритетними напрямками діяльності місцевої влади та правоохоронних органів: попередження надзвичайних ситуацій, проявів тероризму, забезпечення комунальної власності та важливих об'єктів громади, майна громадян.

З огляду на зазначене, до системи, яка забезпечує безпеку мешканців в сучасних умовах, є особливі вимоги щодо надійності, стійкості, ефективності та безперервності роботи у цілодобовому режимі. Існує потреба в нових засобах та методах гарантування безпеки мешканцям громади, прогресивних технологіях та заходах для централізованого забезпечення відеоохорони, технічної безпеки, контролю важливих, стратегічних та небезпечних об'єктів, можливості оперативного впливу на екстрені ситуації.

Комплексна система безпеки нового покоління з використанням технологій інтелектуального аналізу даних забезпечить підвищення безпеки на об'єктах та вулицях громади завдяки безупинному моніторингу ситуації в режимі реального часу, своєчасному автоматичному оповіщенню про тривожні, загрозливі та надзвичайні події для їх запобігання або негайного усунення, наявності засобів екстреного зв'язку, а також скоординованій взаємодії всіх учасників та служб, відповідальних за безпеку громади.

Впроваджується новий формат роботи дільничного офіцера поліції, який передбачає його постійну присутність на території громади, більш тісну співпрацю з населенням та органами місцевого самоврядування, підзвітність та додаткові функції (більший акцент на попередженні правопорушень, оформлення адміністративних матеріалів за порушення ПДР, часткова передача функцій дозвільної системи).

Програмою передбачено комплекс заходів, що здійснюються на місцевому рівні: з метою підтримки діяльності поліцейських офіцерів громади.

Головне завдання поліцейського офіцера громади — орієнтуватися на потреби місцевого населення, підтримувати постійний контакт із мешканцями, щодня забезпечувати порядок на своїй території, своєчасно реагувати на проблеми громади та запобігати вчиненню правопорушень.

Поліцейський офіцер громади — це співробітник Національної поліції, який отримує заробітну плату, має право на соціальні гарантії та пільги, як і решта поліцейських. Крім того, Національна поліція України забезпечує його одностроєм,

табельною зброєю, спеціальними засобами, нагрудною камерою та планшетом. У рамках проекту Національна поліція України також може забезпечити поліцейського офіцера громади обладнанням автомобілем (залежить від фінансування).

Поліцейський офіцер громади має бути зорієнтований на оперативне вирішення проблем щодо забезпечення належної безпеки саме своєї територіальної громади. Поліцейський офіцер громади не муніципальний поліцейський, він залишається у штаті місцевого органу поліції, який контролює законність прийнятих ним рішень. Водночас він підзвітний громаді щодо забезпечення її безпеки. Для постійної присутності поліцейського офіцера громади на території громади облаштовується службове приміщення, що належить громаді.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

2.1. Дослідження та аналіз

2.1.2. Аналіз поточної ситуації, визначення потреб

Забезпечення безпеки мешканців та підтримка нормальної життєдіяльності громади завдяки стабільній роботі й важливих об'єктів є одним з головних завдань влади.

Повсякчас у громаді здійснюється розбудова, зростає рівень суспільно-політичної активності мешканців, участі у різноманітних масових заходах. Така ситуація вимагає створення необхідності підтримки належного забезпечення суспільної безпеки на території громади.

В співробітництві з правоохоронними органами проводиться постійна робота щодо протидії та профілактики правопорушень, забезпеченню суспільного порядку при проведенні публічних та масових заходів, захисту життя та здоров'я громадян.

Для реалізації завдань забезпечення належної безпеки використовуються засоби відеоспостереження, зв'язку, оповіщення, контролю, обмеження доступу, пожежної безпеки, системи моніторингу та аналізу.

На сьогоднішній день на території більшість населених пунктів громади система відеоспостереження відсутня.

Програма «Безпечна громада» ставить на меті посилення безпеки громадян, захисту важливих об'єктів громади, комунального майна, підтримка нормальної життєдіяльності громади, посилення безпеки дорожнього руху, підвищення рівня розкриття правопорушень.

Було проведено комплексний аналіз з метою визначення місць та об'єктів громади, які потребують посиленого захисту та контролю над ситуацією. Розглянуто потреби у встановленні камер відеоспостереження, кнопок виклику поліції, датчиків сповіщення, пристроїв системи безпеки в'їздів, мостів, переїздів, перехресть, зупинок, інших місць скупчення людей та підвищеної небезпеки, потенційно небезпечних, стратегічних та важливих для життєдіяльності об'єктів громади, встановлено їх пріоритетність. Найбільш пріоритетні об'єкти передбачено обладнати камерами відеоспостереження та аварійними датчиками у першочерговому порядку.

Світовою практикою доведено, що встановлення комплексних систем відеоспостереження безумовно сприяє попередженню та суттєвому зменшенню кількості правопорушень, виявленню, усуненню причин їх умов, що сприяють їх вчиненню у сфері благоустрою та охорони громадського порядку, в тому числі при проведенні заходів з масовим залученням людей. До того ж зазначимо, що важливу роль як у прогнозуванні небезпечних ситуацій, так і своєчасності реагування, відіграють сучасні засоби, що забезпечують зворотній зв'язок населення з правоохоронними та черговими службами.

Отже, в єдину локальну мережу системи «Безпечна громада» поступово мають бути об'єднані всі камери зовнішнього відеоспостереження, пристрої, датчики та інші елементи системи безпеки об'єктів всіх форм власності.

Завдяки отриманню та аналізу інформації, яка надходитиме з систем відеоспостереження, іншого спеціалізованого обладнання, відбуватиметься оперативне реагування на аварії, небезпечні та непередбачувані ситуації на автошляхах громади. Крім цього, відповідні правоохоронні органи зможуть отримати повну інформацію про дорожньо-транспортні події, здійснити оперативне відстеження маршруту транспортного засобу у разі злочину, тощо.

Одним з найважливіших завдань Програми є створення ситуаційного центру.

Для здійснення належного контролю за ситуаціями та відповідного реагування на події, ситуаційний центр включатиме наступні підсистеми:

- збору інформації (камери відеоспостереження, датчики);
- передачі інформації (мережеве обладнання, канали зв'язку);
- аналізу та структурування інформації (інформаційно-аналітичні системи, інтелектуальні інформаційні технології, спеціалізоване програмне забезпечення);
- візуалізації інформації (відеостіна, дисплейні системи, управління виведенням інформації, озвучування, інтерактивні засоби, відповідне програмне забезпечення);
- зберігання інформації (серверне обладнання для зберігання архівів відеозаписів, бази даних);
- забезпечення безпеки інформації.

Враховуючи вищезазначене, відмітимо важливість та актуальність потреби у реалізації наступних задач:

- 1) розширення системи відеоспостереження за громадськими місцями, важливими та стратегічними об'єктами, дорожнім рухом;
- 2) встановлення датчиків та пристроїв, які мають додаткові функції, важливі для підтримки належного рівня безпеки - контроль параметрів навколишнього середовища, можливість розпізнавання — номерних транспортних знаків, обличчя громадян, сповіщення та виклику працівників поліції або відповідних служб;
- 3) створення єдиної локальної мережі системи «Безпечна громада» для зв'язку всіх елементів системи;
- 4) створення ситуаційного центру для координованого управління, контролю та моніторингу ситуації.

2.1.2. Аналіз законодавчої бази

Системне забезпечення безпеки громадян, стабільного функціонування об'єктів особливої важливості та життєзабезпечення громади, проведення комплексних заходів щодо запобігання надзвичайним та загрозливим ситуаціям, встановлення систем безпеки та засобів відеоспостереження, забезпечення постійного моніторингу та оперативного реагування на відповідні події передбачені відповідними нормативними документами.

- 1) Закон України «Про основи національної безпеки України». Даним нормативно-правовим актом визначаються основні засади державної політики, спрямованої на захист національних інтересів і гарантування в Україні безпеки особи, суспільства і держави від зовнішніх і внутрішніх загроз в усіх сферах життєдіяльності.
- 2) Закон України «Про дорожній рух». Цей документ визначає правові та соціальні основи дорожнього руху з метою захисту життя та здоров'я громадян, створення безпечних і комфортних умов для учасників руху.
- 3) Указ Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 6 травня 2015 року «Про Стратегію національної безпеки України».

Основними завданнями Програми є:

- удосконалення системи оперативного реагування на заяви та повідомлення про скоєні правопорушення;
- упровадження сучасних технічних засобів, що сприятимуть профілактиці правопорушень та протидії злочинності (засобів відеоспостереження, систем швидкого реагування, засобів (кнопок) екстреного виклику поліції тощо) у місцях масового скупчення громадян (автобусні зупинки, парки, сквери тощо), на автошляхах та в місцях концентрації ДТП;
- залучення громадськості до проведення заходів щодо забезпечення громадського порядку та громадської безпеки;
- організація забезпечення профілактики правопорушень;
- запобігання порушенням громадського порядку й ослаблення дії криміногенних факторів;
- удосконалення форм і методів профілактики правопорушень у місцях масового перебування громадян (автобусні зупинки, парки, сквери тощо), на автошляхах та в місцях концентрації ДТП;
- підвищення рівня дорожньої дисципліни;
- провадження просвітницької діяльності, спрямованої на виховання негативного ставлення до протиправних діянь;
- проведення профілактичної роботи з неблагополучними сім'ями, а також розроблення механізму екстреного реагування на факти бездоглядності дітей з метою недопущення їх втягнення у злочинну діяльність;
- інформаційно-аналітичне та матеріально-технічне забезпечення профілактичної діяльності, форм і методів профілактики правопорушень,

підвищення ефективності різнопланових заходів у сфері протидії злочинності та правопорушень.

Завдання Програми

Завданнями Програми є спільна діяльність виконавчого комітету Курісівської сільської ради та Березівського районного відділу поліції Головного управління Національної поліції в Одеській області за напрямками:

- узгодження позицій щодо розв'язання у межах компетенцій найбільш гострих та актуальних проблем, що виникають в територіальній громаді та людей, що проживають на її території;
- проведення практичної підготовки та навчання поліцейських із залученням представників місцевого самоврядування та інших зацікавлених і компетентних сторін з питань, що відповідають меті цієї Програми;
- узгодження спільних дій щодо покращення взаємодії з органами місцевого самоврядування та підвищення якості надання поліцейських послуг на відповідних територіях громади;
- організація і проведення спільних заходів (тематичних зустрічей, круглих столів, тематичних програмах і проектів), залучення інших заінтересованих сторін, створення спільних планів роботи тощо;
- обмін позитивним досвідом та запровадження нових форм і методів щодо забезпечення безпеки людей, які проживають на її території, та створення захищеного комфортного життєвого простору;
- сприяння інтеграції поліції в суспільство;
- задоволення безпекових потреб громадян;
- ефективне та консолідоване вирішення локальних проблем громади.

Громада повідомляє поліцейських офіцерів громади про проблеми у сфері безпеки та сприяє:

- попередженню правопорушень шляхом створення таких умов, які є некомфортними та небезпечними для правопорушників;
- застосуванню сучасних технологій для зниження кількості правопорушень;
- створенню безпечного дорожнього середовища в громаді та протидії порушенням правил дорожнього руху;
- допомозі людям похилого віку та попередженню правопорушень щодо них;
- створенню маршрутів патрулювання з урахуванням думки громади;
- протидії негативним соціальним явищам (алкоголізм, наркоманія);
- популяризації здорового способу життя;
- профілактиці правопорушень у сфері благоустрою;
- правовій освіті дітей та дорослих;
- протидії жорсткому поводженню з тваринами;
- розшуку зниклих дітей, дорослих, які заблукали;
- будь-які інші види співпраці в межах чинного законодавства України.

Територіальна громада в рамках Програми забезпечує:

Будівництво або виділення приміщення, виконання ремонтних робіт: облаштування технічними засобами, меблями, доступ до мережі інтернет, оргтехнікою тощо.

3. Визначення мети Програми

Метою Програми є підвищення рівня довіри населення до роботи правоохоронних органів, участь поліцейського офіцера громади у проекті «Поліцейський офіцер громади», у забезпеченні на належному організаційному рівні роботи дільничних офіцерів поліції у новому форматі, який передбачає постійну його присутність на території громади, більш тісну співпрацю з керівництвом Курісівської сільської територіальної громади (далі – Курісівська громада) та населенням, підзвітність територіальній громаді та додаткові функції (акцент на попередження правопорушень, забезпечення безпеки дорожнього руху, часткова передача функцій дозвільної системи, проведення правопросвітницької роботи з дітьми, робота з сім'ями СЖО).

Завдання Програми – забезпечити ефективну співпрацю між Курісівською сільською радою, її виконавчим комітетом та органами внутрішніх справ, спрямовану на реалізацію проекту «Поліцейський офіцер громади» та подальше підвищення загального рівня правопорядку в населених пунктах Курісівської громади, захист життя, здоров'я, честі та гідності населення, цілодобову охорону громадського порядку в населених пунктах, профілактичну роботу з попередження злочинності та забезпечення комплексного підходу до вирішення проблем, пов'язаних з питанням безпеки населених пунктів на території громади.

Метою роботи поліцейських офіцерів громади буде, в першу чергу, попередження правопорушень в інтересах громади. Офіцери поліції будуть більш самостійними у своїй діяльності та виконувати основні завдання поліції у партнерстві з керівництвом Курісівської громади.

Поліцейський офіцер громади - частина громади:

- мешкає на території громади;
- знає мешканців на території обслуговування;
- доступний для населення;
- знає проблеми мешканців;
- чуйний у питаннях вирішення потреб громади;
- вирішує питання публічної безпеки із залученням мешканців;
- звітує перед громадою.

Поліцейські офіцери громади не муніципальний поліцейський, а залишається у складі місцевого органу поліції, який контролює законність прийнятих ним рішень. Водночас, він підзвітний громаді щодо забезпечення її безпеки.

Забезпечення ефективної підтримки органом місцевого самоврядування та населенням діяльності органів внутрішніх справ на території Курісівської громади спрямоване на підвищення загального рівня правопорядку в населених пунктах громади, захист життя, здоров'я, честі і гідності населення, профілактичну роботу

по попередженню злочинності та забезпечення комплексного підходу до розв'язання проблем, пов'язаних з питаннями безпеки.

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Основними шляхами та засобами реалізації Програми в громаді є:

- удосконалення профілактики правопорушень і протидії зростанню злочинності;
- сприяння підвищенню ефективності діяльності правоохоронних органів щодо захисту прав і свобод людини;
- сприяння розвитку підприємницької ініціативи громадян, підтримка самостійної зайнятості населення;
- проведення спільних оперативно-профілактичних заходів, спрямованих на профілактику окремих категорій злочинів кримінальної та економічної спрямованості;
- запобігання порушенням громадського порядку та ослаблення дії криміногенних факторів;
- розвиток системи відеоспостереження: поступове забезпечення відеонагляду за всіма місцями та об'єктами, які потребують посиленого захисту та контролю над ситуацією;
- встановлення засобів та систем безпеки для моніторингу необхідних параметрів, факторів впливу на ситуацію, розпізнавання, сповіщення, зв'язку, контролю та керування подією;
- створення єдиної локальної мережі системи, яка забезпечить отримання даних з усіх камер відеоспостереження та інших елементів системи безпеки із доступом до інформації сільської влади та правоохоронних органів;
- створення ситуаційного центру для здійснення безперервного контролю та моніторингу ситуацій та подій, аналітичної обробки та зберігання інформації, швидкого реагування та оперативного управління ситуацією на основі актуальних даних в режимі реального часу;
- забезпечення можливості відтворення ходу подій завдяки їх фіксації та зберіганню відповідної відеоінформації;
- консолідація зусиль влади та правоохоронних органів з метою забезпечення нормальної життєдіяльності громади.

Виконання Програми дасть змогу:

1. Посилити взаємодію правоохоронних органів, сільської ради, виконавчого комітету та населення щодо охорони громадського порядку та боротьби зі злочинністю на території громади;
2. Забезпечити належну матеріально-технічну і фінансову підтримку роботи у новому форматі дільничного офіцера поліції;
3. Поліпшити стан правопорядку на території Курісовської громади, створити додаткові умови для забезпечення особистої безпеки громадян і профілактики правопорушень;

4. Мінімізувати злочинний вплив на молодь та підлітків, усунути причини та умови, що сприяють втягненню їх у протиправну діяльність;

5. Створити у населених пунктах громади безпечне середовище для проживання різних верств населення.

Орієнтовний обсяг коштів, необхідних для фінансування Програми на 2024 - 2026 роки, становить 2 255,60 тис. грн.

Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету в межах коштів, передбачених на відповідний бюджетний рік, а також обласного бюджету та інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

Прогнозні обсяги та джерела фінансування наведені у Додатку 1 до Програми. Програма реалізується в три етапи.

Термін дії Програми - 2024 – 2026 роки.

5. Напрямки діяльності та заходи Програми

Напрямами діяльності Програми є забезпечення ефективності здійснення заходів щодо профілактики правопорушень, оперативності реагування на повідомлення про злочини та їх розкриття по «гарячих слідах», протидії злочинності та усунення причин і умов, що спричинили вчинення протиправних дій, поліпшення криміногенної ситуації в громаді, оздоровлення соціально-економічної та морально-психологічної ситуації в громаді. Також удосконалення форм і методів профілактики правопорушень та підвищення ефективності оперативно-розшукових заходів.

Заходи щодо реалізації Програми:

1. Створення матеріально-технічної бази організації діяльності поліцейських офіцерів громади, в тому числі придбання спеціалізованого автомобіля.

2. Організація ефективної взаємодії та співпраці Курісовської сільської ради та «Поліцейських офіцерів громади» через постійні зустрічі, участь поліцейських офіцерів громади у нарадах, обговоренні проблемних питань безпеки, запрошення його до участі в заходах (ярмарках, спортивних та благодійних заходах тощо) для охорони громадського порядку.

3. Спільна реалізація проектів, спрямованих на протидію правопорушенням, негативним явищам, та забезпечення безпеки громадян.

4. Забезпечення попередження правопорушень шляхом створення таких умов, які є не комфортними та небезпечними для правопорушників.

5. Застосування сучасних технологій для зниження кількості правопорушень (відео нагляд).

6. Створення безпечного дорожнього середовища в громаді та організація протидії порушенням правил дорожнього руху.

7. Забезпечення допомоги людям похилого віку та попередження правопорушень щодо них.
8. Створення маршрутів патрулювання з урахуванням думки громади.
9. Протидія негативним соціальним явищам (алкоголізм, наркоманія).
10. Популяризація здорового способу життя.
11. Профілактика правопорушень у сфері благоустрою.
12. Підвищення рівня правової освіти дітей та дорослих.
13. Протидія домашньому насильству.
14. Протидія жорстокому поводженню з тваринами.
15. Організація розшуку зниклих дітей та дорослих, які заблукали.

Висвітлення на офіційному сайті Курісівської сільської ради інформації про роботу поліцейського офіцера громади, який приймають участь в реалізації заходів даної Програми.

Напрями діяльності та заходи Програми наведені в Додатку 2 до Програми.

6. Очікувані результати та ефективність Програми

Реалізація Програми сприятиме підвищенню:

- рівня довіри населення до роботи правоохоронних органів;
- ефективності діяльності правоохоронних органів щодо захисту прав і свобод людини;
- оперативному реагуванню на заяви та повідомлення про скоєні правопорушення;
- упровадженню сучасних технічних засобів (відеоспостереження, систем швидкого реагування, засобів (кнопок) екстреного виклику поліції тощо) у місцях масового перебування громадян, на автошляхах та у місцях концентрації ДТП;
- залученню громадськості до проведення заходів щодо забезпечення громадського порядку та громадської безпеки, створення громадських формувань по охороні громадського порядку;
- здійсненню роз'яснювальної роботи щодо неприйняття у суспільстві протиправних діянь як явища;
- забезпеченню екстреного реагування на факти бездоглядності дітей, у тому числі здійсненню профілактичної роботи з неблагополучними сім'ями для недопущення втягнення дітей у протиправну діяльність;
- запобіганню порушенням громадського порядку й ослабленню дії криміногенних факторів;
- удосконаленню форм і методів профілактики правопорушень та підвищенню ефективності оперативно-розшукових заходів;
- застосуванню нових форм і методів профілактики правопорушень;
- підвищенню рівня дорожньої дисципліни;
- інформаційно-аналітичному та матеріально-технічному забезпеченню профілактичної діяльності, форм і методів профілактики правопорушень.

